

III TALLER DE DIÁLOGO CIENCIA-POLÍTICA EN ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO RESUMEN EJECUTIVO

En el marco del Proyecto LatinoAdapta, se llevó a cabo el pasado 1º de noviembre de 2019 en la Torre Ejecutiva de la Presidencia de la República del Uruguay (Montevideo) el tercer Taller de interacción ciencia-política en el ámbito de las estrategias de adaptación al cambio climático.

El proyecto *“LatinoAdapta: Fortaleciendo vínculos entre la ciencia y gobiernos para el desarrollo de políticas climáticas en América Latina”* es una iniciativa de investigación que busca identificar y analizar brechas de conocimiento que afectan el desarrollo e implementación de políticas y medidas relacionadas con la adaptación al cambio climático en seis países de América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Paraguay y Uruguay. LatinoAdapta es una iniciativa de la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones con el financiamiento del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá (IDRC). En Uruguay, las instituciones socias de la Red y que llevan adelante este proyecto son la Facultad de Administración y Ciencias Sociales (FACS) de la Universidad ORT Uruguay y el Instituto SARAS.

El equipo de investigación de Uruguay está compuesto por Francisco Rosas de FACS-ORT (como coordinador) y los investigadores Néstor Mazzeo de SARAS y el Centro Universitario Regional del Este (CURE-Udelar), Micaela Trimble de SARAS, Cristina Zurbriggen y Alexandra Lizbona de SARAS y la Facultad de Ciencias Sociales – Udelar.

El taller contó con la participación de 14 actores que incluyen tomadores de decisión y técnicos de instituciones gubernamentales vinculados a políticas y acciones de adaptación al cambio climático. Hubo representación de la División de Cambio Climático del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (DCC - MVOTMA), de la Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (USCC-MGAP), de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología y Secretaría Nacional de Ambiente, Agua y Cambio Climático de la Presidencia de la República, de la Dirección Nacional de Energía del Ministerio de Industria, Energía y Minería (DNE-MIEM), el Programa NAP - Ciudades. Asimismo, del ámbito de la investigación hubo representación del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA), de la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT) y del Instituto SARAS.

Este tercer taller tuvo por metodología de trabajo un intercambio general en formato de plenario, facilitado por el equipo de investigadores del Proyecto LatinoAdapta quienes aportaron las preguntas disparadoras, promovieron el intercambio y la discusión.

El objetivo central fue analizar e identificar alternativas que promuevan una interacción efectiva entre los ámbitos vinculados a la generación de conocimiento y aquellos relacionados con el diseño, implementación y monitoreo de políticas públicas sobre adaptación a la variabilidad actual y futura del clima. La pertinencia y relevancia del espacio de articulación ciencia-política entre tomadores de decisión de instituciones gubernamentales y actores académicos, tiene por objetivo promover y mejorar el diseño e implementación de políticas y acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático basados en conocimiento disponible o co-creado.

En la primera parte del taller se problematizó al diseño institucional actual e interacciones ciencia-política en el ámbito de la adaptación al cambio climático.

Una idea central de consenso entre los participantes es que debe mejorarse la articulación entre ciencia y política para diseñar buenas políticas y trabajar en adaptación al cambio climático. En este sentido, se entendió que el sistema de gobernanza vinculado a la adaptación al cambio climático y a la construcción de la política científica presentan una estructura adecuada para propiciar una efectiva interacción ciencia-política. Pero en simultáneo, el sistema cuenta con una excesiva redundancia y con múltiples estructuras puentes, diseño factible de ser simplificado mientras asegure un adecuado nivel de redundancia. Esto es, mejorar en términos de eficacia y eficiencia los arreglos institucionales para un mayor provecho de las capacidades políticas y técnicas, y los recursos económicos.

Se destacaron algunos espacios que existen a nivel sectorial donde actualmente ocurre una efectiva interacción ciencia-política, como ser el ámbito energético y el productivo (sector agropecuario en particular), que constituyen los casos más sobresalientes. Sin embargo, es recomendable avanzar en una construcción más holística que promueva una mayor transversalidad, interacciones y sinergias entre sectores y niveles de gobierno.

Vinculado al punto anterior, se identifica un espacio clave multiactorial y multinivel a fortalecer, que es el Consejo Asesor del Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático. Este espacio se entiende como un espacio adecuado para propiciar y canalizar las interacciones ciencia-política. El sistema debería, a su vez, interaccionar y coordinar con el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología y con el CONICYT. Este arreglo parece una buena alternativa a recorrer. Hay que destacar que su permanencia en el tiempo debe ser analizada también en el marco de la actual transición de gobierno en Uruguay.

La segunda parte del taller estuvo enfocada en la identificación de alternativas superadoras referidos al diseño institucional, interacciones institucionales, mecanismos de financiamiento, sistemas de valoración de la actividad científicas.

Sobre esto se reconoció que el diseño institucional es un aspecto importante pero absolutamente insuficiente en la transformación deseada. Y por tanto, a efectos de promover una mayor cooperación ciencia-política resulta interesante la creación de redes institucionales que agrupen y estimulan las interacciones interinstitucionales y su articulación con prioridades definidas a nivel gubernamental. La propuesta de Centros Uruguayos en áreas específicas, redes virtuales de instituciones con fondos especialmente asignados, resulta un camino interesante a recorrer. También se puntualizó en la importancia de establecer plazos acordes a las necesidades, entendiendo que no se puede definir un plan en cuatro años. La evaluación y monitoreo es importante y por eso hay que establecer plazos de medición.

A nivel de recursos económicos, se mencionó que existe financiamiento internacional y nacional. No todo el financiamiento es interno y endógeno, pero es de relive que las instituciones tengan su presupuesto y discutan si el presupuesto de investigación está sub representado para lo que hace a los estudios de adaptación. Hay que evaluar la redistribución de recursos para atender esta nueva prioridad. El espacio propuesto puede aportar para identificar en qué debemos investigar, cuáles son los vacíos de información. Esto contribuye a buscar más fácilmente fuentes de financiamiento. Se mencionaron algunos ejemplos positivos.

Por último, se consideró necesario modificar los sistemas de evaluación de la actividad académica a efectos de incentivar las interacciones ciencia-política en el ámbito de la adaptación. Se entiende que el sistema actual de evaluación de la actividad académica no resulta funcional en el desafío planteado. En esta línea, se problematizó en torno a cómo se generan incentivos para que los académicos estudien los temas que le importan al país, como la adaptación al cambio climático, con una mirada intra y transdisciplinaria y a partir de metodologías de investigación cuantitativas y cualitativas.

Próximos pasos diciembre 2019-marzo 2020:

- I. Se distribuye la presente nota post taller entre los participantes y actores interesados en la temática.
- II. Se presentará el mapeo de actores gubernamentales y de la academia que trabajan, investigan y piensan en adaptación al cambio climático. El mapeo consiste en la identificación de actores que puedan potencialmente ser convocados a participar del mencionado espacio de diálogo. Para ello nos apoyamos en diversas fuentes, incluyendo el Sistema Nacional de Investigadores de la ANII, el Espacio Interdisciplinario y los Grupos de investigación de la Comisión Sectorial de Investigación Científica de la Universidad de la República, así como también procesos recientes de consulta pública en temas vinculados al cambio climático.

- III. Se culminará la ronda de entrevistas en profundidad con tomadores de decisión y académicos para sugerir un espacio de diálogo para integrar conocimiento necesario para mejorar el diseño e implementación de políticas y acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático, con foco en la identificación de vacíos de información.

Participantes del Taller

- Beatriz Olivera--Dirección Nacional de Energía - MIEM
- Cecilia Jones- Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático-MGAP
- Eduardo Manta- Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnología
- Federico Weinstein- Secretaria Nacional de Ambiente, Agua y Cambio Climático
- Gabriela Schroeder - Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnología
- Ignacio Lorenzo- Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático-MVOTMA
- Lorena Marquez- Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático -MVOTMA
- Miguel Sierra – CONICYT-INIA
- Mirna Campolioni- NAP CIUDADADES
- Mónica Gómez- Sistema Nacional de Respuesta al Cambio Climático -MVOTMA
- Pablo Laguna - Secretaria Nacional de Ciencia y Tecnología
- Rafael Davagna- Dirección Nacional de Energía
- Walter Oyhantçabal- Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático-MGAP
- Micaela Trimble- Instituto SARAS
- Néstor Mazzeo- Instituto SARAS/CURE Udelar
- Cristina Zurbriggen- Instituto SARAS/Udelar
- Alexandra Lizbona- Instituto SARAS-Udelar