

## II TALLER DE DIÁLOGO CIENCIA-POLÍTICA EN ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO RESUMEN EJECUTIVO

En el marco del Proyecto LatinoAdapta, se llevó a cabo el pasado 16 de mayo de 2019 en el Instituto Sudamericano para Estudios sobre Resiliencia y Sostenibilidad (SARAS) el segundo Taller de Diálogo Interacciones Ciencia-Política vinculadas a adaptación al cambio climático en Uruguay.

El proyecto **“LatinoAdapta: Fortaleciendo vínculos entre la ciencia y gobiernos para el desarrollo de políticas climáticas en América Latina”** es una iniciativa de investigación que busca identificar y analizar brechas de conocimiento que afectan el desarrollo e implementación de políticas y medidas relacionadas con la adaptación al cambio climático en seis países de América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Paraguay y Uruguay. LatinoAdapta es una iniciativa de la Red Regional de Cambio Climático y Toma de Decisiones con el financiamiento del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo de Canadá (IDRC). En Uruguay, las instituciones socias de la Red y que llevan adelante este proyecto son la Facultad de Administración y Ciencias Sociales (FACS) de la Universidad ORT Uruguay y el Instituto SARAS.

El equipo de investigación de Uruguay está compuesto por Francisco Rosas de FACS-ORT (como coordinador) y los investigadores Néstor Mazzeo de SARAS y el Centro Universitario Regional del Este (CURE-Udelar), Micaela Trimble de SARAS, Cristina Zurbriggen y Alexandra Lizbona Cohen de SARAS y la Facultad de Ciencias Sociales – Udelar.

El taller contó con la participación de 15 tomadores de decisión de instituciones gubernamentales y actores de la academia vinculados a políticas y acciones de adaptación al cambio climático. A nivel gubernamental hubo representación de la División de Cambio Climático del Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (DCC - MVOTMA), de la Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (USCC- MGAP), de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología de la Presidencia de la República, del Sistema Nacional de Emergencias (SINAE) y del Instituto Uruguayo de Meteorología (INUMET). A nivel académico-científico participaron: Universidad de la República (Udelar), el Consejo Nacional de Innovación, Ciencia y Tecnología (CONICYT), el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA) y el Programa de Desarrollo de Ciencias Básicas (PEDECIBA) del Ministerio de Educación y Cultura (MEC), Universidad ORT Uruguay y SARAS.

El objetivo central del taller fue: analizar las interacciones entre la ciencia y la política vinculadas a la adaptación al cambio climático y a los compromisos asumidos en el Acuerdo de París. La actividad es parte de la segunda fase del Proyecto LatinoAdapta, la cual procura generar un ámbito o espacio de diálogo entre tomadores de decisión gubernamental y actores académicos

para identificar líneas prioritarias de investigación basadas en los vacíos de información y conocimiento identificados en la fase inicial del proyecto, y que sea perdurable en el tiempo.

El taller se organizó en dos partes. En la primera, se problematizó en torno a las estructuras, plataformas o espacios que existen (o no) en Uruguay para promover un efectivo intercambio entre la ciencia y la política. Se discutió su efectividad en el diseño de las políticas públicas, en los compromisos relacionados con el Acuerdo de París, o en la priorización de áreas de investigación y desarrollo vinculados a la adaptación al cambio climático. Asimismo, se enfatizó en las dificultades como en los problemas del diseño o arquitectura institucional y las diferencias de paradigmas y/o limitaciones presupuestales.

La segunda parte estuvo enfocada en la identificación de posibles alternativas transformadoras para superar las dificultades y barreras identificadas. El foco del intercambio se encuadró en los aspectos organizacionales, financiamiento y esquemas de incentivos para participación.

La metodología de trabajo fue a través de la conformación de tres grupos, cada uno con representantes del gobierno y la academia, y un posterior intercambio general en formato de plenario. Tanto los grupos como la plenaria estuvieron facilitados por el equipo de investigadores del Proyecto LatinoAdapta quienes aportaron las preguntas disparadoras, promovieron el intercambio y la discusión.

El trabajo estuvo signado por varios énfasis de acuerdos entre los tres grupos.

El primero, respecto a la necesidad de que exista un espacio de articulación ciencia-política entre tomadores de decisión de instituciones gubernamentales y actores académicos, con el objetivo de promover y mejorar el diseño e implementación de políticas y acciones de adaptación a la variabilidad y el cambio climático basados en conocimiento disponible o co-creado. Asimismo, hubo acuerdo en la necesidad de que este espacio permanezca en el tiempo.

El segundo, el reconocimiento de que ya existen arreglos institucionales que pueden servir para albergar este diálogo. Un ejemplo es el CONICYT, que se entiende puede ser un espacio provechoso en la medida que cuente con la voluntad política para que funcione como tal, y con los recursos económicos y humanos adecuados, más allá de que para el objetivo propuesto no se requieran recursos de gran magnitud. Otro espacio que fue visto como una ventana de oportunidad para este diálogo es la Comisión Asesora del SNRCC<sup>1</sup>, que tiene carácter consultivo,

---

<sup>1</sup> Artículo 3 del decreto 238-2009 enuncia que la Comisión Asesora está integrada por técnicos representantes de entidades académicas, técnicas o de investigación que sean convocadas por el Grupo de Coordinación, entre las cuales deberán encontrarse además de los técnicos de los Ministerios, la Universidad de la República, la Administración Nacional de Educación Pública, la Agencia Nacional de Innovación e Investigación, el Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, la Corporación Nacional para el Desarrollo, el Instituto Antártico Uruguayo y organizaciones no gubernamentales ambientalistas con actividades en la materia y representantes del sector productivo. El Grupo de Coordinación del Sistema asimismo podrá convocar a integrar la Comisión Asesora a técnicos de proyectos de cooperación internacional en funcionamiento en el país, que tengan relación con el cambio climático, así como expertos nacionales que sean integrantes del Panel Intergubernamental sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (IPCC). El Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, a

está conformada por los actores que se busca integren el espacio (políticos, técnicos, académicos, sociedad civil). Asimismo, se planteó la alternativa de si era posible hacer interactuar ambas instituciones para la búsqueda de ese espacio. En otra línea, se aseveró que un ámbito puede ser Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) a través de sus estudios de prospectiva, donde se tiene una mirada de largo plazo. Sobre esto, algunos advirtieron que, al depender de la Oficina de Presidencia de la República, puede ser pasible de ser afectado por los ciclos político-electorales.

En tercer lugar, se entiende que no hay necesidad de crear un espacio por fuera de la institucionalidad existente. Por el contrario, como en el Estado uruguayo ya hay una gran cantidad de espacios y estructuras puentes (como el propio SNRCC), incluso para muchos superpuestos en sus objetivos y funcionalidades, se consideró que no es conveniente agregar otro y máxime con un objetivo tan específico. Así, se destacó la necesidad de construir un mapeo de instituciones académicas y gubernamentales que trabajan, investigan y piensan la política de cambio climático, o lo puedan hacer en el futuro.

El análisis del funcionamiento de la institucionalidad pública vinculada a ciencia y tecnología ha presentado dificultades y cambios en el último período de gobierno, por ejemplo, la creación de la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología de la Presidencia de la República o el fortalecimiento del CONICYT. En este proceso se constatan importantes diferencias con relación a los roles y funciones de las estructuras existentes. Dichas diferencias reflejan cosmovisiones diferentes en cuanto a las interacciones ciencia-tecnología, rol de la investigación básica y diálogo ciencia-política. Por parte de los participantes, se remarcó la necesidad de fortalecer el diseño institucional existente procurando el cumplimiento de los roles formalmente asignados y asignarle un presupuesto acorde.

Por último, se resaltó en varios momentos que la existencia de elecciones nacionales este año, evidencia la necesidad de que el espacio desde donde funcione este diálogo ciencia-política tenga una garantía de permanencia más allá de las voluntades políticas coyunturales. En este contexto, se señaló por parte de varios participantes el escaso involucramiento del Poder Legislativo en la materia, aspecto clave a revertir en el corto plazo.

Próximos pasos:

- Se distribuye esta nota post taller entre los participantes y actores interesados en la temática.
- Se continúa avanzando con el mapeo de actores gubernamentales y de la academia que trabajan, investigan y piensan la política de cambio climático, y que puedan potencialmente ser convocados a participar del espacio de diálogo.
- El trabajo de mapeo se desarrollará conjuntamente con el resto de las actividades programadas en el marco de la ejecución del Proyecto LatinoAdapta y que están planificadas para el 2019 y principios de 2020.

---

través de la Dirección Nacional de Medio Ambiente, efectuará las convocatorias correspondientes y coordinará las actividades de la Comisión.

### Participantes del Taller

Nombre	Organización
Ignacio Lorenzo	DCC-MVOTMA
Juan Labat Frugoni	DCC-MVOTMA
Lorena Marquez	DCC-MVOTMA
Walter Oyhantçabal	MGAP - Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático
Carolina Balián	MGAP - Unidad de Sostenibilidad y Cambio Climático
Pablo Laguna	Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología
Walter Morroni	Sistema Nacional de Emergencias y SNRCC
Gabriel Aintablian	INUMET
Miguel Sierra	INIA y CONICYT
Verónica Ciganda	INIA
Gabriela Cruz	UDELAR -Facultad de Agronomía
Marcelo Barreiro	UDELAR - Facultad de Ciencias
Juan Cristina	UDELAR - Pro-rector de enseñanza
Edgardo Rubianes	Consultor independiente
Atilio Deana	PEDECIBA

EQUIPO	
Francisco Rosas	ORT
Néstor Mazzeo	SARAS y UDELAR
Cristina Zurbriggen	SARAS y UDELAR
Alexandra Lizbona	SARAS y UDELAR
Micaela Trimble	SARAS
Manfred Steffen	SARAS
Antonia Pohlmann	SARAS